



ŽUPAN

Številka: 032-8/2019-13

Datum: 5. 6. 2019

OBČINSKI SVET OBČINE MEDVODE

- ZADEVA:** Predlog za uvrstitev na dnevni red seje Občinskega sveta Občine Medvode
- VSEBINA:** Osnutek Pravilnika o povračilu stroškov šolskega prevoza šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami v občini Medvode
- PREDLAGATELJ:** Nejc Smole, župan
- POROČEVALKA:** Martina Kutnar, podsekretar – pomočnik vodje oddelka OSPPDZ
- GRADIVO:** Osnutek pravilnika z obrazložitvijo

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet sprejema Osnutek Pravilnika o povračilu stroškov šolskega prevoza šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami v občini Medvode.

Nejc Smole
župan

Na podlagi 56. člena Zakona o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-L), 82. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr. in 25/17 – ZVaj), 16. člena Zakona o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12 - ZUJF, 90/12 in 41/17 - ZOPOPP), in 18. člena Statuta Občine Medvode (Uradni list RS, št. 51/14 – uradno prečiščeno besedilo, 55/14 - popr. in 17/18) je Občinski svet Občine Medvode na _____. seji dne _____ 2019 sprejel

PRAVILNIK

O POVRAČILU STROŠKOV ŠOLSKEGA PREVOZA ŠOLOOBVEZNIH OTROK IN OTROK S POSEBNIMI POTREBAMI V OBČINI MEDVODE

1. člen (vsebina pravilnika)

Ta pravilnik določa:

- upravičence do prevoza v in iz šole,
- določitev višine zneska povračila stroškov,
- postopek za uveljavljanje pravice do povračila stroškov prevoza,
- podlago za povrnitev prevoznih stroškov in
- način izplačevanja sredstev za povračilo prevoznih stroškov iz proračuna Občine Medvode.

2. člen (upravičenci)

(1) Pravico do brezplačnega prevoza imajo osnovnošolski otroci:

- če je njihovo bivališče oddaljeno več kot štiri kilometre od osnovne šole, znotraj njihovega šolskega okoliša;
- ki obiskujejo 1. razred;
- za katere pristojni organ za preventivo v cestnem prometu ugotovi, da je ogrožena varnost učenca na poti v šolo znotraj njihovega šolskega okoliša;

- katerim zaradi odročnega kraja bivanja, nevarnega dostopa do postajališča ali nevarne poti za prevoz otrok, občina ne more organizirati šolskega prevoza.

(2) Osnovnošolski otroci, ki obiskujejo osnovno šolo zunaj šolskega okoliša, v katerem prebivajo, imajo pravico do povračila stroškov prevoza v višini, ki bi jim pripadala, če bi obiskovali osnovno šolo v šolskem okolišu, v katerem prebivajo. Izjema so učenci, ki se prešolajo v skladu s 54. členom Zakona o osnovni šoli.

(3) Otroci s posebnimi potrebami iz prvega odstavka 12. člena Zakona o osnovni šoli imajo pravico do brezplačnega prevoza ne glede na oddaljenost njihovega prebivališča od osnovne šole, če je tako določeno v odločbi o usmeritvi. Otroci s posebnimi potrebami, ki imajo z odločbo o usmeritvi določeno izvajanje dodatne strokovne pomoči v zavodu za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, imajo pravico do povračila stroškov prevoza do zavoda, v katerem se ta pomoč izvaja, če je njihovo prebivališče od tega zavoda oddaljeno več kot štiri kilometre.

(4) Vsi upravičenci morajo imeti stalno prebivališče v občini Medvode. Upravičenci do prevoza v in iz šole morajo o morebitnih spremembah, ki bi vplivale na upravičenost ali višino povračila o tem takoj oziroma v 8 dneh po nastanku obvestiti občinsko upravo Občine Medvode.

3. člen

(določitev zneska povračila stroškov)

(1) Šolske prevoze za upravičence iz prvega in tretjega odstavka 2. člena tega pravilnika praviloma organizira Občina Medvode s pogodbenimi prevozi z izvajalci, izbranimi na podlagi javnega naročila oziroma v dogovoru z zavodi in osnovnimi šolami, ki izvajajo program osnovne šole, v katerega so, na podlagi odločbe, vključeni otroci s posebnimi potrebami. Šolski prevozi se lahko organizirajo tudi na rednih linijah mestnega potniškega prometa.

(2) Za upravičence do brezplačnega prevoza iz drugega odstavka 2. člena tega pravilnika se povračilo določi glede na vrsto organiziranega prevoza učencev iz naselja, kjer imajo stalno prebivališče, in sicer:

- če je šolski prevoz v naselju organiziran z linijo mestnega potniškega prometa, je upravičenec upravičen do brezplačne mesečne vozovnice Urbana. Občinska uprava sporoči izvajalcu mestnega potniškega prometa podatke o upravičencih. Seznam upravičencev vsebuje ime in priimek učenca, naslov stalnega prebivališča, razred in naziv šole, ki jo učenec obiskuje.

- če je šolski prevoz do osnovne šole v naselju stalnega prebivališča upravičenca organiziran s pogodbenimi izvajalci, se višina povračila stroškov prevoza določi sorazmerno glede na skupno število prepeljanih otrok.

(3) Če upravičencu iz prvega in tretjega odstavka 2. člena ni mogoče zagotoviti organiziranega prevoza, se mu zagotovi povrnitev stroškov prevoza na osnovi dejansko prevoženih kilometrov na relaciji stalno bivališče upravičenca – vzgojno-izobraževalni oziroma socialno-varstveni zavod oziroma drugi izobraževalni zavodi (v nadaljevanju: šola oziroma zavod) in nazaj. Upošteva se daljinomer zemljevid.najdi.si.

(4) Povračilo stroškov prevoza, na osnovi dejansko prevoženih kilometrov na relaciji od stalnega prebivališča do šole oziroma zavoda in nazaj, se obračuna v skladu z Zakonom za uravnoteženje javnih financ.

(5) Občina lahko v dogovoru s starši oziroma skrbniki otrok s posebnimi potrebami in šolo oziroma zavodom organizira poseben prevoz, namenjen samo prevozu teh otrok, če bi se to izkazalo za ekonomsko upravičeno.

(6) V primeru, da je šolski prevoz organiziran na relaciji, za katero je podana vloga za povračilo prevoznih stroškov, pa ga otroci na željo staršev oziroma skrbnikov ne koristijo, starši oziroma skrbniki do povračila stroškov niso upravičeni.

4. člen

(postopek za uveljavljanje pravice do povračila stroškov)

(1) Za osnovnošolske otroke morajo osnovne šole oziroma zavodi do 30. 6. za naslednje šolsko leto posredovati sezname učencev, ki izpolnjujejo pogoje iz prvega in tretjega odstavka 2. člena tega pravilnika. Sezname učencev morajo vsebovati ime in priimek, naslov bivališča in razred, ki ga bodo obiskovali glede na vrsto prevoza. Občinska uprava sporoča seznam upravičencev do mesečne vozovnice Urbana izvajalcu mestnega potniškega prometa najkasneje do 15. septembra.

(2) Sezname lahko osnovne šole oziroma zavodi med šolskim letom dopolnijo, če pride do spremembe števila upravičencev do prevoza.

(3) Za upravičence iz drugega odstavka 2. člena tega pravilnika morajo starši oziroma zakoniti zastopniki posredovati na Občino Medvode vlogo za povrnitev prevoznih stroškov. Upravičencem pripada pravica do povračila stroškov od prvega dne naslednjega meseca po vložitvi vloge, dodeli pa se za obdobje šolskega leta ali do spremembe dejstev in okoliščin, ki vplivajo na priznanje pravice.

(4) Ob prvem uveljavljanju pravice do povračila stroškov prevoza za otroke s posebnimi potrebami je treba vlogi, ki je sestavni del tega pravilnika, obvezno priložiti odločbo o usmeritvi otroka s posebnimi potrebami. Vlogi se za vsako posamezno šolsko leto priloži tudi potrdilo o vpisu za tekoče šolsko leto.

(5) Občina Medvode lahko zahteva tudi druga dokazila, ki se v posameznem primeru izkazujejo kot nujna za vodenje postopka.

(6) Na podlagi popolne vloge občinska uprava izda odločbo o povračilu stroškov prevoza (v nadaljevanju: odločba).

5. člen

(podlaga za povrnitev prevoznih stroškov)

- (1) Podlaga za povrnitev prevoznih stroškov za upravičence, za katere je bila izdana odločba, je priloženo potrdilo osnovne šole oziroma zavoda, ki ga upravičenec obiskuje.
- (2) Iz potrdila mora biti razvidno število dni, ko je bil upravičenec prisoten v šoli oziroma v zavodu. Občini Medvode se posreduje potrdilo najkasneje do 5. v mesecu za pretekli mesec.
- (3) Ob pouka prostih dnevih se povračila stroškov prevoza ne izplačuje.

6. člen

(način izplačevanja sredstev za povračilo prevoznih stroškov)

Sredstva za povračilo prevoznih stroškov upravičencev se na podlagi potrdila iz 5. člena tega pravilnika nakazujejo mesečno na osebni račun njihovih zakonitih zastopnikov, ki jim je bila izdana odločba v skladu s 4. členom tega pravilnika.

7. člen

(veljavnost pravilnika)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne z začetkom novega šolskega leta oziroma s 1. 9. 2019.

Številka:

Medvode, dne

Župan
Občine Medvode
Nejc Smole

OBRAZLOŽITEV

1. PRAVNA PODLAGA

- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr. in 25/17 – ZVaj), ki v 82. členu določa, da se iz sredstev lokalne skupnosti zagotavljajo sredstva za prevoze učencev osnovne šole v skladu s 56. členom zakona o osnovni šoli, razen za prevoze učencev s posebnimi potrebami ob pouka prostih dnevih.
- Zakon o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-L), ki v 48. členu določa pogoje vpisa otrok v javno ali zasebno osnovno šolo, v 49. členu določa način vpisa otrok s posebnimi potrebami, v 56. členu opredeljuje pogoje do brezplačnega prevoza.
- Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12 – ZUJF, 90/12 in 41/17 – ZOPOPP), ki v drugem odstavku 16. člena zagotavlja pravico do brezplačnega prevoza otrokom s posebnimi potrebami.

2. RAZLOG ZA SPREJEM PRAVILNIKA

Zakon o osnovni šoli v 56. členu opredeljuje brezplačen prevoz za šoloobvezne otroke, in sicer ima učenec pravico do brezplačnega prevoza, če je njegovo prebivališče oddaljeno več kot štiri kilometre od osnovne šole. Zakon določa pravico do brezplačnega prevoza ne glede na oddaljenost njegovega prebivališča od osnovne šole za učence v 1. razredu, v ostalih razredih pa, če pristojni organ za preventivo v cestnem prometu ugotovi, da je ogrožena varnost učenca na poti v šolo. Tudi učenec, ki obiskuje osnovno šolo zunaj šolskega okoliša, v katerem prebiva, ima pravico do povračila stroškov prevoza v višini, ki bi mu pripadala, če bi obiskoval osnovno šolo v šolskem okolišu, v katerem prebiva.

Zakon nadalje določa, da imajo otroci s posebnimi potrebami pravico do brezplačnega prevoza ne glede na oddaljenost njihovega prebivališča od osnovne šole, če je tako določeno v odločbi o usmeritvi. Otroci s posebnimi potrebami, ki imajo z odločbo o usmeritvi določeno izvajanje dodatne strokovne pomoči v zavodu za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, imajo pravico do povračila stroškov prevoza do zavoda, v katerem se ta pomoč izvaja, če je njihovo prebivališče od tega zavoda oddaljeno več kot štiri kilometre. Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami določa, da če je otrok s posebnimi potrebami usmerjen v prilagojen program za predšolske otroke, lahko Zavod Republike Slovenije za šolstvo na predlog staršev z odločbo o usmeritvi določi, da se namesto namestitve v zavod oziroma oddaje v rejništvo, otroku zagotavlja pravica do brezplačnega prevoza iz kraja prebivališča do kraja, kjer deluje zavod in nazaj.

Po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je sredstva za prevoze učencev osnovne šole dolžna zagotavljati lokalna skupnost.

Država tega področja ni uredila z izvedbenim aktom, ampak je občinam z ohlapno zakonsko opredelitvijo zgolj naložila izvajanje in financiranje pravic, ne da bi podrobno načrtovala izvedbo. Glede na veljavno zakonsko ureditev je v pristojnosti lokalne skupnosti, da se opredeli, kako bo organizirala šolske prevoze in izvrševala pravice otrok do povrnitve stroškov prevoza opredeljene v Zakonu o osnovni šoli in Zakonu o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami.

Občina Medvode organizira šolske prevoze v skladu z omenjeno zakonsko podlago in mnenjem sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, šoloobveznim otrokom in otrokom s posebnimi potrebami izplačuje stroške prevoza na podlagi dogovorov in pogodb o zagotavljanju povračila stroškov prevoza v šolo (za čas celotnega osnovnošolskega izobraževanja), kadar so ti do njega upravičeni.

Poglaviten cilj predlaganega pravilnika je enotna ureditev tega področja, s katerim bi se določila navodila in enotna merila za uveljavljanje pravice do brezplačnega prevoza otrok oziroma pravice do povračila stroškov prevoza.

Višina povračila stroškov prevoza se je do sedaj obračunavala v skladu z Uredbo o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja (Uradni list RS, št. 140/06 in 76/08 – v nadaljevanju: uredba), ki se ne všttevajo v davčno osnovo, po kateri se stroški prevoza povrnejo v višini stroškov javnega prevoza. Če javni prevoz ni možen, znaša višina povračila stroškov do višine 0,18 EUR za vsak polni kilometer razdalje med prebivališčem in šolo.

Druga pravna podlaga, ki ureja višino povračil stroškov prevoza je Zakon za uravnoteženje javnih financ (v nadaljnjem besedilu: ZUJF), ki v 168. členu določa višino povračila stroškov prevoza na delo in z dela za javne uslužbenke. V primerih povračila stroškov prevoza po tej pravni podlagi, učencu oz. staršu, kot vlagatelju, pripada povračilo stroškov prevoza do šole, če znaša razdalja od kraja bivališča do šole več kot dva kilometra (upoštevane so tudi pešpoti). Navedeno pomeni, da učencu povračilo stroškov prevoza ne pripada, ko je razdalja glede na izbrani daljinomer proračunskega uporabnika od bivališča do šole manjša ali enaka dvema kilometroma. Višina povračila je enaka povračilu stroškov prevoza na delo in z dela v višini stroškov prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi, oziroma če ta ni zagotovljen, se upravičencu prizna kilometrina, v višini 8 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina - 95 oktanov (ZUJF, 168 člen).

Kot izhaja iz obeh pravnih podlag, višina povračila stroškov za prevoze šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami ni jasno določena, prav tako ni enotne pravne podlage, na katero bi se lokalna skupnost pri določanju višine stroškov šolskega prevoza lahko sklicevala. Zaradi vprašljivih tolmačenj in nejasnih norm pri izvedbi povračila stroškov upravičencem predlagamo Občinskemu svetu Občine Medvode v sprejem osnutek Pravilnika o povračilu stroškov šolskega prevoza šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami v občini Medvode (v nadaljevanju: pravilnik), ki za obračun višine povračila stroškov prevoza uporabi določbe ZUJF.

S pravilnikom se določa namen, upravičenci, pogoji in merila za določitev zneska povračila stroškov prevoza, postopki za uveljavitev pravice do povračila stroškov, podlaga in način izplačevanja upravičencem v občini Medvode.

Občinskemu svetu predlagamo, da osnutek Pravilnika o povračilu stroškov šolskega prevoza šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami v občini Medvode obravnava in sprejme.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZA PRORAČUN OBČINE

S predlaganim pravilnikom bomo za obračun vlog za povračilo stroškov prevoza uporabili določbe ZUJF, ki so finančno ugodnejše od povračila stroškov po sedaj veljavni praksi, ko smo le-te obračunavali na podlagi uredbe. Za namen financiranja stroškov prevoza šoloobveznih otrok in otrok s posebnimi potrebami v Občini Medvode bo potrebno kot do sedaj zagotavljati letna proračunska sredstva, ki se bodo podelila upravičencem v skladu s tem pravilnikom in popolnimi vlogami.

Pripravila:

Martina Kutnar,

podsekretar – pomočnik vodje oddelka

Nejc Smole
župan